

国务院关于《湖南省国土空间规划

（2021—2035 年）》的批复

国函〔2023〕136 号

湖南省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《湖南省国土空间规划（2021—2035 年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《湖南省国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是湖南省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。湖南省是长江经济带发展、中部崛起等国家重大战略实施地区，是我国工业发展的重要省份。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，湖南省耕地保有量不低于 5372.66 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 4804.12 万亩；生态保护红线面积不低于 4.18 万平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于 2020 年城镇建设用地的 1.3 倍以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过国家下达指标，其中 2025 年不超过 334.5 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝等风险控制线，落实战略性矿产资源、历史文化保护等安全保障空间，全面锚固高质量发展的空间底线。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。依托长江黄金水道，强化与长三角城市群、成渝地区双城经济圈联动布局，协同推动长江经济带高质量发展，积极对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设，推动中部崛起，对接构建西部陆海新通道，打造内陆地区改革开放高地。

四、系统优化国土空间开发保护格局。发挥区域比较优势，优化主体功能定位，细化主体功能区划分，完善差别化支持政策。稳定优质耕地布局，实施耕地提质改造和污染耕地治理，优化特色农业布局，打造现代农业科技创新高地，提升长江中游平原商品粮生产基地和长江中下游农产品主产区农业现代化水平。实施长江、洞庭湖、湘江等大江大河以及罗霄山、幕阜山等重要山脉的生态保护修复，加强江河源头水源涵养保护，加大对野生动植物栖息地和候鸟迁徙通道的保护力度，维护提升洞庭湖生态系统稳定性，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，坚持共抓大保护、不搞大开发，守护好一江碧水。协同推进长江中游城市群建设，加强长株潭都市圈一体化布局，促进长株潭、洞庭湖、湘南、大湘西区域协调发展，着力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地，完善均衡共享的公共服务空间体系，构建城乡生活圈，县域统筹分级分类优化乡村空间布局，提升城乡人居环境品质，

加快形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。布局紧急医学救援基地，完善综合防灾减灾设施，提高国土空间安全韧性。统筹传统和新型基础设施空间布局，构建多中心、多层次、内联外通、双向开放的空间网络。健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，强化整体保护和系统活化利用，加强对张家界、南岳衡山、城头山等自然与历史文化资源保护，提升红色文化资源价值，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系，建设具有山水景观特色和丰富历史文化资源的美丽宜居湖南。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对湖南省国土空间作出的全局安排，是省域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。湖南省人民政府要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。组织完成地方各级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划编制工作，加快形成统一的国土空间规划体系，统筹国土空间开发保护。强化对水利、交通、能源、农业、信息、市政等基础设施以及公共服务设施、军事设施、生态环境保护、文物保护、林业草原等专项规划的指导约束，在国土空间规划“一张图”上协调解决矛盾问题，合理优化空间布局。建立健全省市县国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络，提高空间治理数字化水平。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2023 年 11 月 30 日

（此件公开发布）