国务院关于《京津冀国土空间规划

（2021—2035年）》的批复

国函〔2025〕19号

自然资源部：

你部关于报请批准《京津冀国土空间规划（2021—2035年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部组织起草的《京津冀国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是国家级国土空间专项规划，是京津冀地区空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，落实京津冀协同发展战略部署，支撑京津冀建成世界一流城市群，更好发挥高质量发展动力源作用，成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，京津冀地区耕地保有量不低于9433.99万亩，其中永久基本农田保护面积不低于8224.44万亩；生态保护红线面积不低于4.23万平方千米，其中海洋生态保护红线面积不低于0.14万平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.3倍以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%；大陆自然岸线保有率不低于国家下达任务；用水总量不超过国家下达指标。明确自然灾害风险重点防控区域，划定地质灾害、洪涝、森林防火等风险控制线，落实战略性矿产资源、历史文化保护等安全保障空间，全面锚固高质量发展的空间底线。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。按照主体功能定位，构建有利于有序疏解北京非首都功能的空间格局，深化京津冀地区协同发展，增强区域整体竞争力和综合承载力，深度融入共建“一带一路”，加强与黄河流域、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区等区域重大战略地区的协同联动。

四、系统优化国土空间开发保护格局。牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，支撑首都功能区域优化布局。北京市立足“四个中心”建设，加强控增量和疏存量相结合，推进城市功能重组优化，提升北京城市副中心对首都功能的服务保障能力。天津市加强滨海新区与北京城市副中心、河北雄安新区的协同联动，加强北方国际航运核心区建设，提升对外开放门户功能。河北雄安新区着力提升北京非首都功能疏解集中承载地功能。河北省发挥环京地区优势，以及生态、矿产、港口、海洋等特色资源优势，强化支撑区域产业链创新链构建、农产品供应保障、能源保供、生态环境优化、文旅康养服务等功能，以石家庄市辐射带动冀南地区加强与北京、天津、河北雄安新区的协同联动。京津冀三省市加强对重点交界地区的空间统筹和联合管控。巩固黄淮海平原农产品主产区，夯实华北粮仓空间基础。在北京市、

天津市、河北环京地区重点推动现代都市农业发展，发挥农产品就近保障功能，支持发展高效节水农业、生猪和奶牛养殖、海洋牧场等，提升区域粮食生产和重要农产品供给能力。县域统筹推动城乡融合，促进城乡要素双向流动，加强城乡基础设施和公共服务设施一体化布局，支持乡村振兴。筑牢华北生态屏障，保障京津冀地区生态安全。推进北方防沙带建设，提升燕山—太行山等地区水源涵养功能，改善重要河湖湿地水生态，加大渤海湾综合整治力度，协同推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。强化现代化基础设施对京津冀高质量发展的支撑保障。建设都市圈多层次轨道交通网络，打造世界级机场群、港口群，完善区域一体化公路交通网络和物流网络布局，完善水利基础设施配置，构建多水源供水网络。增强区域应对气候变化的安全韧性，统筹协调区域和城市防洪排涝功能，提高海河流域河道行洪能力，强化蓄滞洪区规划管控，加强城市内外河湖水系衔接，构建海岸带综合防护体系，平急结合优化防灾减灾救灾资源的区域布局。整体保护区域文化遗产和自然遗产，打造高品质休闲游憩空间，创造优良人居环境，展现京畿特色文化底蕴。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对京津冀地区国土空间作出的全局安排，是区域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是有关地方各级编制实施国土空间规划的重要依据，必须严格执行。要自觉接受国土空间规划的指导约束，不得随意修改、违规变更，对不符合国土空间规划的用地用海、未批先建等违法违规行为要严肃查处。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。京津冀三省市人民政府要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，将《规划》确定的目标指标、重点任务等纳入有关地方各级国土空间规划，加快形成统一的国土空间规划体系，统筹国土空间开发保护。强化对水利、交通、能源、农业、信息、市政等基础设施以及公共服务设施、军事设施、生态环境保护、文物保护、林业草原等专项规划的指导约束，在国土空间规划“一张图”上协调解决矛盾问题，合理优化空间布局。京津冀三省市要充分发挥国土空间规划委员会作用，加强对跨省域规划编制实施管理的统筹协调，强化对交界地区市县级国土空间规划的传导要求。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建立国土空间规划实施监测网络，提高空间治理数字化水平。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月26日

（此件公开发布）